



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina
4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 326 DEL 14/02/2024

Oggetto	SERVIZIO DI IGIENE PUBBLICA NEL COMUNE DI MILAZZO ALL'INTERNO DELL'A.R.O. CIG: 749363031A. - CONTRATTO D'APPALTO DEL 10.03.2021 – REP. 10690/2021. DETERMINA DI RISOLUZIONE PARZIALE CONTRATTO DI APPALTO (ART. 108 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.II)
---------	---

IL DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;
VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;
VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Giuseppe Cotruzzolà, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il Dirigente
fabio marino / ArubaPEC S.p.A.
(sottoscritto con firma digitale)

Documento originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo.



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto	SERVIZIO DI IGIENE PUBBLICA NEL COMUNE DI MILAZZO ALL'INTERNO DELL'A.R.O. CIG: 749363031A. - CONTRATTO D'APPALTO DEL 10.03.2021 – REP. 10690/2021. DETERMINA DI RISOLUZIONE PARZIALE CONTRATTO DI APPALTO (ART. 108 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.II)
---------	---

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

Con la Determinazione n. 25 del 19.01.2021 del Dirigente del 4° Settore "Ambiente e Territorio" si è proceduto all'aggiudicazione definitiva, in favore della Caruter srl con sede legale in Brolo (ME), via Trento, n. 159 - partita IVA 01737790830, dell' *"Affidamento settennale del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'Ambito Raccolta Ottimale (ARO) del Comune di Milazzo"*. CUP H59I17000030004 - CIG 749363031A;

il Contratto per il "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'Ambito Raccolta Ottimale (ARO) del Comune di Milazzo", è stato stipulato in data 10 marzo 2021 Repertorio 10960, registrato al n. 3825 - serie IT;

il Verbale di Avvio dell'Esecuzione del Contratto è stato sottoscritto in data 16.04.2021;

l'affidamento in oggetto include, come rilevabile dagli atti a corredo dell'affidamento, anche il servizio di pulizia spiagge libere e dei terrapieni, per le spiagge del litorale di Ponente e di Levante.

Visto:

il Piano d'intervento alla voce "Pulizia Spiagge" pag. 89, nel quale è stato previsto dal mese di giugno l'inizio del servizio di pulizia di mantenimento delle spiagge libere, con interventi bisettimanali dall'1 al 15 giugno, con interventi quadrisettimanali dal 16 al 30 giugno, per continuare nel periodo dall'1 luglio al 31 agosto con un servizio giornaliero, per concludere la stagione balneare con interventi quadrisettimanali dall' 1 al 15 settembre del c.a.;

la Relazione Tecnica dell'offerta migliorativa con la quale è stato proposto che il servizio di pulizia spiagge e degli arenili pubblici *"...verrà espletato mediante squadre appositamente dedicate e dotate di un mezzo pulisci-spiaggia appositamente allestito atto ad effettuare gli*

interventi di pulizia degli arenili e dei terrapieni, e di 11 Operatori muniti di un veicolo a vasca da 3 mc, per effettuare gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli arenili e svuotamento delle isole a trespoli ".□

Visto che l'Ufficio del D.E.C. in data 27/06/2023 inviava propria nota prot. 50939 al Dirigente del IV Settore ed al RUP a seguito del sopralluogo effettuato dallo stesso in data 26/06/2023, volto a verificare il regolare svolgimento del servizio di pulizia delle spiagge e degli arenili pubblici;

Visto che nella suddetta nota il D.E.C. Dott. Paolo Gullì, comunicava tra l'altro che *"tutta la spiaggia, dalla Ngonia Tono a via Torretta, risultava carente di pulizia di mantenimento"* ed ancora che *"il servizio di pulizia delle spiagge e degli arenili di Ponente e Levante è carente poiché non viene svolto con personale e mezzi adeguati di cui al Contratto d'Appalto e agli atti a questo allegati."*

Dato atto che, per il tramite del supporto al D.E.C., sono stati condotti ulteriori sopralluoghi nel corso delle giornate del 16.07.2023, 17.07.2023 ed in data 19/07/2023, deducendo la mancata effettuazione del servizio, compreso il mancato svuotamento dei trespoli, come da foto allegate alla relazione;

Vista la consequenziale nota a firma del R.U.P. arch. Giuseppe Cotruzzolà inoltrata alla Caruter S.r.l., prot. n. 56227 del 19.07.2023, di contestazione ai sensi dell'art. 15 del Contratto d'Appalto per inadempimento sugli obblighi contrattuali assunti e per infrazione nell'esecuzione dei servizi. Attività oggetto di contestazione: Servizio di "Pulizia Spiagge", con la quale "si assegna alla medesima azienda il termine di 5 giorni per la presentazione delle proprie giustificazioni e/o controdeduzioni";

Vista la lettera di controdeduzioni della Caruter S.R.L., pervenuta a questo Ente con nota prot. 57377 del 25.07.2023, con la quale si riscontra la nota di contestazione al servizio di pulizia spiagge inviata dal R.U.P. in cui la stessa ditta asserisce *"l'infondatezza ed incoerenza ai fini della pronosticata applicazione delle penali..."* poiché, in continuazione di lettura, afferma che *"svolge i seguenti turni di pulizia delle spiagge: 1.1) svuotamento trespoli dalle ore 2 alle ore 8,20; 1.2) mantenimento spiagge dalle ore 4 alle ore 10,20"*, nonché osservazioni ulteriori per le quali chiede l'archiviazione del procedimento e allega piano di lavoro;

Considerato che in riferimento al servizio in oggetto ed alla contestazione inoltrata, l'Ufficio del D.E.C., ha avviato un'attività di verifica e di controllo, nel periodo di Giugno - Settembre 2023, i cui esiti risultano riportati nella relazione conclusiva prot. 76310 del 16.10.2023 ove si legge che, a seguito di ispezioni e controlli specifici effettuati nel periodo Giugno-Luglio-Settembre 2023, emerge chiaramente **la gravità dell'inadempimento dell'appaltatore** sotto il profilo della non conformità del servizio eseguito a quanto discendente dall'art. 4) *Obblighi dell'appaltatore del contratto sottoscritto e dagli atti allo stesso allegati (Piano d'Intervento e Relazione Tecnica con offerta migliorativa formulata dalla ditta Caruter s.r.l.), con riferimento alle disposizioni riportate nella sezione "Pulizia spiagge" del Piano di intervento ARO MILAZZO - pag. 89 e seguenti, come integrate con gli obblighi assunti dall'azienda con la proposta riportata Relazione Tecnica con inclusa l'offerta migliorativa - pag. 47;*

Atteso in particolare che, nella sopracitata relazione, è stato accertato che:

- *non è stata effettuata la pulizia manuale di **tutto** il litorale di Milazzo, prevista dagli allegati al contratto con cadenza bisettimanale dal 01 al 15 giugno, quadrisettimanale dal 16 al 30 giugno, giornaliera nel periodo 1 Luglio - 31 Agosto e quadri settimanale nel periodo 01-15 settembre per costo a base d'asta valutato a corpo di 150.000 euro annui, accertando l'impiego di manodopera inferiore sia alle previsioni del piano di intervento che prevedeva 7/8 operatori giornalieri, sia agli obblighi assunti dall'azienda con la proposta migliorativa,*

che nella relazione tecnica descrittiva prevede l'utilizzo di 11 Operatori muniti di un veicolo a vasca da 3 mc – di cui 8 dedicati alla pulizia di mantenimento e 3 dedicati allo svuotamento dei trespoli;

- non risultano rispettati nemmeno i termini di intervento riportati nella nota della stessa ditta Caruter S.r.l. prot. 57377 del 25.07.2023, con cui si riscontra la nota di contestazione servizio di pulizia spiagge inviata dal R.U.P.; a tal fine si evidenzia, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, che la spiaggia di Croce di Mare, prevista nel piano di intervento e indicata nella nota della Caruter S.r.l. come zona 1, non è stata mai pulita nel periodo ispezionato e che gli operatori impiegati non sono mai risultati in numero pari a quelli previsti nel piano di intervento e nella proposta di offerta migliorativa formulata dalla Caruter S.r.l., che prevedeva tra l'altro: "...11 Operatori muniti di un veicolo a vasca da 3 mc, per effettuare gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli arenili e svuotamento delle isole a trespoli", di cui 8 destinati alla mantenimento della spiaggia e 3 alla pulizia dei trespoli.
- si rileva in sostanza che, ancorché sia effettuato con accettabile frequenza il servizio di pulizia dei trespoli, diversamente non risultano rispettate le frequenze previste nel Piano di Intervento a pagina 91, sia in termini di tempistica di intervento, prevista in particolare giornaliera nel periodo Luglio Agosto, sia in termini di impegno di manodopera che risulta inferiore a quella prevista nel piano di intervento e nella relazione tecnica migliorativa;
- sono rimaste inattuato le disposizioni impartite con la nota di contestazione del servizio prot. n. 56227 del 19.07.2023, con la quale si è disposto "L'esecuzione immediata, con decorrenza dal 20.07.2023 dei servizi non resi di pulizia della spiaggia, con le modalità e le previsioni del contratto d'appalto, del piano di intervento e dell'offerta migliorativa proposta in sede di gara";

Dato atto, inoltre, che il D.E.C conclude la sua relazione, ritenendo che esistano gravi inadempimenti alle obbligazioni contrattuali da parte dell'appaltatore nella gestione del Servizio di Pulizia Spiagge, che hanno compromesso la buona riuscita delle prestazioni e che sussistano le condizioni per l'applicazione della procedura previste dall'art. 15 del Contratto d'appalto, inoltre, quantificando la penale da applicare, in euro 22.500,00, oltre la decurtazione del 60 % sull'importo previsto per il servizio, in ragione della sua non corretta esecuzione;

Valutato che le predette inadempienze, sia singolarmente sia complessivamente considerate, costituiscono un comportamento gravemente omissivo dell'impresa "Caruter S.r.l." la quale è venuta indubbiamente meno all'obbligo contrattuale assunto di eseguire i patti e rispettare tempi e i termini convenuti per la gestione del servizio in oggetto, il cui costo è stato stimato in sede di gara pari a 150.000,00 euro/annui;

Ritenuto ed accertato, pertanto, che sussistano le condizioni, con riferimento al citato servizio denominato "Pulizia Spiagge" e limitatamente ad esso, per l'applicazione della procedura di risoluzione prevista dall'art. 108 comma 3 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. e dall'art. 19 del CSA, richiamato dall'art. 15 del Contratto d'appalto, avente ad oggetto "Controlli, contestazioni e inadempienze contrattuali. Penalità", in quanto, l'appaltatore si è reso colpevole di grave negligenza e grave inadempienza nell'esecuzione degli obblighi contrattuali, come evincibile da quanto indicato nella narrativa che precede;

Richiamata la nota prot. 85212 del 23/11/2023 con la quale si è contestato formalmente all'impresa Caruter srl gli inadempimenti sopra illustrati, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 108 comma 3 del Dlgs 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 19 del c.s.a., assegnando alla medesima il termine di quindici giorni per la presentazione delle proprie controdeduzioni;

Dato atto altresì che con la medesima nota era stato chiarito che, ove le giustificazioni presentate fossero state ritenute infondate o pretestuose, la stazione appaltante avrebbe

disposto la risoluzione parziale del contratto a norma dell'art. 108 D. Lgs 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 19 del C.S.A., limitatamente al servizio di pulizia spiaggia ed arenili;

Vista la nota di riscontro della Caruter srl alla contestazione del RUP di cui sopra assunta al protocollo n. 88646 del 07/12/2023;

Vista la valutazione delle controdeduzioni fornite dalla ditta Caruter Srl da parte del RUP, con nota prot. 9964 del 7/2/2024 con la quale si è concluso che le controdeduzioni/giustificazioni non possono essere accettate per le motivazioni largamente rappresentate nel corpo della stessa nota, in quanto il servizio di pulizia delle spiagge nel suo complesso, per tutte le motivazioni già rappresentate, non è stato svolto secondo gli obblighi contrattuali previsti;

Rilevato che con la suddetta nota di valutazione si è accertato e concluso che questo comune può disporre la risoluzione parziale del contratto a norma dell'art. 108 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 19 del C.S.A., limitatamente al servizio di pulizia spiaggia ed arenili;

Visto l'art. 13 "Penalità" del C.S.A.;

Richiamato l'art. 19 del capitolato speciale d'appalto che consente la risoluzione di diritto ex art. 1456 nel caso di grave negligenza e grave inadempienza degli obblighi contrattuali;

Richiamato altresì l'art. 20 del capitolo speciale d'appalto il quale consente alla stazione appaltante il diritto di recedere con effetto immediato con semplice comunicazione nei casi di giusta causa;

Richiamato l'art. 15 del contratto d'appalto avente ad oggetto "Controlli, contestazioni e inadempienze contrattuali. Penalità";

Ritenuto che la condotta inadempiente fin qui tenuta dalla ditta Caruter Srl comprometta l'esito positivo del servizio di pulizia spiagge e che tutte le inadempienze, rilevate e formalizzate con le note indicate, sia singolarmente sia complessivamente considerate, costituiscano grave inadempimento da parte della società medesima la quale è venuta meno all'obbligo contrattualmente assunto di eseguire il servizio nei tempi e nei termini convenuti contrattualmente;

Ritenuto, altresì, che detto comportamento assume carattere di gravità sia in relazione all'interesse dell'Amministrazione che alla tutela del pubblico erario;

Richiamata la determinazione dirigenziale n° 3097 del 13.12.2022, con la quale l'Arch. Giuseppe Cotruzzolà, ha assunto il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento;

Visto il DECRETO 7 marzo 2018, n. 49 "Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»;

Premesso quanto sopra,

DETERMINA

- 1)** La risoluzione parziale del contratto ai sensi e per gli effetti dell'art. 108 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 19 del C.S.A., limitatamente al servizio di pulizia spiaggia ed arenili e per le ragioni in premessa contenute o richiamate, del contratto di appalto il Contratto per il "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'Ambito Raccolta Ottimale (ARO) del Comune di Milazzo", stipulato in data 10 marzo 2021 Repertorio 10960, registrato al n. 3825 - serie IT;

- 2)** L'applicazione delle penali così come calcolate dal DEC nella sua relazione conclusiva del 16/10/2023 prot. 76310, pari ad € 22.500,00 per sanzioni per servizi eseguiti parzialmente ed € 90.000,00 come decurtazione per la non conforme esecuzione del servizio che per effetto del ribasso offerto in sede di gara sono pari ad € 82.602,00;
- 3)** Di trattenere gli importi delle penali di cui sopra dalla prima fattura in liquidazione;
- 4)** Di notificare il presente atto alla ditta Caruter Srl;
- 5)** Di notificare il presente atto al DEC;
- 6)** Di demandare al RUP gli atti consequenziali al presente provvedimento;
- 7)** Di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale.

Il Responsabile del Procedimento
Giuseppe Cotruzzola
(sottoscritto con firma elettronica)