



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

6° SETTORE - Servizi Sociali, Pubblica Istruzione, Beni Culturali, Sport, Turismo e Spettacolo

COPIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 2309 DEL 20-09-2023

N. SETTORE 753 DEL 20-09-2023

Oggetto:	Affidamento in Concessione del servizio sperimentale di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre Comune di Milazzo (ME) CIG 9705148D7A Annullamento in autotutela della determinazione dirigenziale n.520 del 03.07.2023 di Settore (Reg.Gen.N.1606 di pari data) di Approvazione verbale di gara e aggiudicazione definitiva ex art.32 comma 5 del D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii alla SIS Segnaletica Industriale Stradale srl.
----------	--

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Dott.ssa Francesca Santangelo, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE

F.to DR. DOMENICO LOMBARDO

(Sottoscritto con firma digitale)



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

6° SETTORE - SERV. SOC., PUBBL. ISTR., BENI C., S.

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Affidamento in Concessione del servizio sperimentale di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre Comune di Milazzo (ME) CIG 9705148D7A Annullamento in autotutela della determinazione dirigenziale n.520 del 03.07.2023 di Settore (Reg.Gen.N.1606 di pari data) di Approvazione verbale di gara e aggiudicazione definitiva ex art.32 comma 5 del D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii alla SIS Segnaletica Industriale Stradale srl.
----------	--

Il Responsabile del Procedimento

PREMESSO :

CHE con delibera n.16 del 23.01.2023 la Giunta Municipale ha approvato , ai sensi dell'art.7 comma 1 lett.f del vigente C.d.S il " Sistema tariffario a regime orario della sosta a pagamento" da applicare alle aree urbane e agli stalli di sosta individuate nell'Allegato facente parte integrante e sostanziale del deliberato medesimo;

Che con determinazione dirigenziale n.214 del 17.03.2023 del VI Settore di questo Comune è stata adottata l'autorizzazione a contrarre e sono stati approvati tutti gli atti di gara ivi specificati , ai fini dell'affidamento della Concessione del servizio in oggetto mediante esperimento di procedura aperta telematica, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs.vo n.50/2016 e ss.mm.ii, con la riduzione dei termini procedurali previsti dal comma 3 del predetto art.60, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo mediante attribuzione di un punteggio di complessivi 100 punti sulla base dei criteri di valutazione tecnica ed economica di natura quantitativa e qualitativa indicati negli atti di gara;

CHE il bando di gara è stato pubblicato in GUCE GU/s S121 del 27.06.2022, in GURI n.32 del 17.03.2023 , nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito Internet del Comune di Milazzo e nei quotidiani a diffusione nazionale e regionali specificati nella proposta di aggiudicazione,

CHE la procedura di gara è stata espletata in modalità telematica previa registrazione sulla piattaforma accessibile tramite il portale istituzionale del Comune di Milazzo a cui sono state demandate dalla CUC Tirreno Ecosviluppo 2000 espletamento di tutte le operazioni di gara;

CHE scaduto il termine ultimo per la presentazione delle offerte il Dirigente del Settore con Determinazione n. 215 del 06.04.2023 ha nominato il Seggio di gara relativamente alla verifica della documentazione amministrativa per l'ammissione alla gara;

CHE con determinazione dirigenziale n.312 del 27.04.2023 è stata nominata, ai sensi dell'art.8 L.r. 12.07.2011 n.12 e art.12 D.p. Reg. 31.01.2012, la Commissione di gara per la valutazione dell'offerta tecnica ed economica dei concorrenti ammessi nella prima fase della gara;

ATTESO E RILEVATO che le operazioni di gara, alla quale hanno partecipato n.6 (sei) operatori, hanno avuto inizio in data 6 Aprile 2023 e si sono concluse il 25 Maggio 2023 ;

CHE con i verbali di gara del 6,13 e 17 Aprile 2023; dell'11,19 e 25 Maggio 2023, sono stati ammessi alla gara sei operatori economici all'esito dell'esame della documentazione amministrativa; successivamente sono state valutate le offerte tecniche migliorative e le offerte economiche cui sono stati attribuiti i conseguenti punteggi; e all'esito della riparametrazione è stata formulata la seguente graduatoria con la proposta di aggiudicazione in favore del primo classificato previa verifica del costo della manodopera ex art.95, comma 10 e 97, comma 5, lett.d, del D.lgs.vo n.5082016 e s.m.i.:

1. S.I.S. srlpunti 91,1840
2. TMP SRL-COMPARK S.R.L. punti 75,4793
3. Ecoparking s.r.l..... punti 75,1947
4. Teleriding s.r.l..... punti 65,0851
5. Nam3 srl/Elicarp s.r.l.....punti 52,7748
6. TC Italia Servizi- Italservice srl punti 47,3070

CHE con determina dirigenziale n.520 del 03.07.2023 di Settore (numero generale 1606 di pari data) il Dirigente del 6° Settore di questo Comune ha disposto, ai sensi e per gli effetti dell'art.32 comma 5 del D.Lgs.vo n.50/2016 e s.m.i. l'aggiudicazione della "Concessione del servizio sperimentale di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre (3)" CIG 9705148D7A alla SIS Segnaletica Industriale Stradale s.r.l. con sede in Torquato Tasso N.12 06073 Corciano (Perugia) C.F. e Partita Iva 00162020549 che ha ottenuto il punteggio totale di 91,1840 punti ed ha presentato una offerta economica pari al rialzo percentuale del 167,761% sul canone annuale posto a base di gara pari ad € 84.744,44;

CHE con la determinazione anzidetta si è dato atto che l'aggiudicazione non efficace , pronunciata ai sensi e con le comminatorie di cui all'art.88 commi 4 bis e 4 ter del D.Lgs.vo n.159/2011 come introdotti dall'art.2 del D.Lgs.vo 13 ottobre 2014, n.153, sarebbe divenuta efficace, ai sensi e per gli effetti del comma 7 dell'art.32 del D.Lgs.vo n.50/2016 e ss.mm, allorquando fosse stata completata la verifica del possesso dei requisiti autocertificati dalla Società aggiudicatrice;

CHE con l'anzidetta aggiudicazione si è dato atto, tra l'altro, che la concessione del servizio non avrebbe comportato alcun onere economico a carico del Comune, atteso che, in conformità al disposto dell'art.165 del Codice, i ricavi di gestione del Concessionario provengono in via esclusiva dalla vendita dei servizi resi al mercato; tale struttura trasferisce in capo al Concessionario integralmente il rischio operativo come definito dall'articolo 3 comma 1 lett. zz) del Codice;

RILEVATO che in data 25 Luglio 2023 è stato dato avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art.8 comma 1 lett.a della legge 11 Settembre 2020 n.120 di conversione con modificazioni del decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 (Decreto semplificazioni) in forza del quale è sempre autorizzata l'esecuzione anticipata nelle more della verifica dei controlli sui requisiti di ordine generale (art.80) nonché dei requisiti di qualificazione stabiliti per la partecipazione alla gara;

RILEVATO ancora che con verbale del 4 Agosto 2023 il Dec Arch. Carmelo Dragà ha proceduto alla verifica degli interventi preliminari all'avvio del servizio previsti nel Capitolato di concessione: installazione e regolare funzionamento dei parcometri, palmari e/o dispositivi similari, realizzazione della segnaletica verticale ed orizzontale e a quanto nel merito previsto nel Capitolato Speciale di gestione e nell'offerta tecnica prodotta dalla SIS per la partecipazione alla gara;

DATO ATTO :

- a) CHE con pec del 14 Agosto 2023 l'operatore economico SIS srl è stato convocato per le ore 10,30 di

giovedì 17 agosto 2023 stante la necessità emersa di calibrare gli assetti organizzativi e i livelli occupazionali del servizio in oggetto in linea con quanto disposto dal disciplinare di gara e dal Capitolato Speciale d'appalto;

- b) CHE con la pec di cui anzi è stato altresì comunicato all'operatore economico SIS SRL preavviso di sospensione del servizio a decorrere dal 16 Agosto 2023;
- c) CHE con atto di indirizzo sindacale del 17.08.2023 l'Amministrazione comunale "*rilevate le discrasie rispetto alle attese legittime di questa amministrazione e della città sul servizio di parcheggio a pagamento, discrasie rilevate durante la firma sugli atti per il conferimento dell'incarico di ausiliario del traffico ...omissis*" ha invitato gli uffici ad avviare con immediatezza la procedura di annullamento in autotutela della gara per la gestione dei Parcheggi a pagamento";

VISTA E RICHIAMATA la "Comunicazione di avvio del procedimento amministrativo ai sensi dell'art. 7, l. n. 241 del 1990 e ss.mm.ii. Affidamento in concessione del servizio sperimentale di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre - Comune di Milazzo (ME). CIG 9705148D7A. Annullamento in autotutela determinazione dirigenziale n. 520 del 03.07.2023 e degli atti connessi e consequenziali" prot.62584 del 18.08.2023 con la quale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, l. n. 241 del 1990 e ss.mm.ii, tenuto presente l'atto sindacale formalizzato in data 17.03.2023, in considerazione dei rilevati profili di non conformità dell'offerta agli atti di gara, si è provveduto a comunicare alla SIS srl Segnaletica Industriale Stradale srl formale avvio di procedimento amministrativo finalizzato all'annullamento in autotutela della determinazione di aggiudicazione del servizio formalizzata con provvedimento n. 520 del 03.07.2023 e degli atti conseguenti e presupposti; con il medesimo avvio, valutata l'opportunità e l'interesse pubblico onde evitare ulteriori aggravii di spesa nelle more della definizione del procedimento, è stata confermata sospensione del servizio disposta con verbale di consegna in via d'urgenza del 25.07.2023 e verbale di avvio del 04.08.2023;

VISTA E RICHIAMATA la "*Comunicazione di avvio del procedimento amministrativo ai sensi dell'art. 7, l. n. 241 del 1990 e ss.mm.ii. Affidamento in concessione del servizio di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre - Comune di Milazzo (ME). CIG 9705148D7A. Annullamento in autotutela determinazione dirigenziale n. 507 del 03.07.2023 e degli atti connessi e consequenziali. INTEGRAZIONE*" prot. 62827 del 21.08.2023 con la quale nel fare seguito all'avvio del procedimento notificato con protocollo n. 62584 del 18.08.2023 e ad integrazione di quanto già formalizzato, sono state espressamente comunicate le motivazioni che hanno determinato la caducazione del provvedimento di aggiudicazione e degli atti presupposti, connessi e consequenziali e specificatamente: a) violazione dei contenuti minimi dell'offerta prescritti dalla lex specialis di gara e, quindi, pure con il progetto posto a base di gara a seguito della relativa approvazione con determinazione a contrarre n. 663/2023, e in particolare degli atti che ne fanno parte integrante e sostanziale; b) violazione della prescrizione della lex specialis di gara relativa all'obbligo del rispetto della clausola sociale, anche con riferimento al CCNL all'uopo applicabile; c) contraddittorietà fra le dichiarazioni effettuate in sede amministrativa e l'offerta tecnica con riferimento al rispetto della clausola sociale; d) violazione della lex specialis di gara in relazione ai contenuti dell'offerta tecnica e dalla relativa genericità e non percepibilità; e) la circostanza che l'approntamento delle attrezzature e della segnaletica, così come effettuato prima dell'inizio dell'esecuzione del servizio, è avvenuto in difformità rispetto alla disciplina recata dalla *lex specialis* di gara (inclusi il capitolato speciale e la relazione tecnica) e all'impegno assunto in sede di verbale di avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza sottoscritto dalle parti in data 25 luglio 2023, indi, pure in violazione di quanto oggetto dell'offerta tecnica oggetto del provvedimento di aggiudicazione;

ATTESO che con la medesima comunicazione sono stati assegnati alla S.I.S. srl i termini utili ai fini dell'esercizio dei diritti di partecipazione procedimentali e, ai sensi dell'art.21 quater della legge n.241/90, è stata disposta la sospensione dell'aggiudicazione per giorni 30 con decorrenza dal 21.08.2023;

ACCERTATO che la SIS Segnaletica Industriale Statale srl, in esito all' "*Avvio del procedimento amministrativo, ex art. 7, l. n. 241 del 1990 e ss.mm.ii, Affidamento in concessione del servizio sperimentale di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre - Comune di Milazzo (ME). CIG 9705148D7A. Annullamento in autotutela determinazione dirigenziale n. 520 del 03.07.2023 e degli atti*

connessi e consequenziali” prot. prot.62584 del 18.08.2023 e successiva “ integrazione” prot. 62827 del 21.08.2023, ha prodotto “Memoria ex art.10, legge 241 del 1990” del 30.08.2023”, acquisita al protocollo di questo Ente con prot. 64414 del 31.08.2023, con la quale ha formulato le controdeduzioni chiedendo l’archiviazione dell’avviato procedimento di annullamento in autotutela sulla base della ritenuta infondatezza dei profili esposti con la testè citata comunicazione di avvio;

VISTA la proposta di annullamento in autotutela della determinazione dirigenziale n.520 del 03.07.2023 di settore (n.1606 Reg.Gen) e degli atti connessi e consequenziali resa dal Rup in data 18.09.2023 a seguito di ulteriori e necessari approfondimenti, alla presente allegata per farne parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, con la quale sono state vagliate le posizioni assunte e manifestate dalla SIS srl con la “ Memoria ex art.10, legge 241 del 1990” del 30.08.2023” con specifico riferimento ai profili sintetizzati con la comunicazione di avvio del procedimento prot. 62584 del 18.08.2023 e successiva integrazione prot. 62827 del 21.08.2023;

RICHIAMATA la proposta anzidetta e considerato:

- a) Che, nel bilanciamento degli interessi in gioco, da effettuarsi ai sensi dell’art. 21 nonies della L. n. 241/90 e s.m.i., quelli del Comune di Milazzo e della S.I.S. s.r.l. (al mantenimento dell’appalto che, peraltro, non è stato nemmeno contrattualizzato), debba prevalere quello pubblico, del Comune di Milazzo data l’esigenza di assicurare la corretta ed ordinata gestione del traffico veicolare e dei connessi spazi di sosta, nonché degli incassi scaturenti dall’accertamento delle infrazioni, le quali, con l’offerta illegittimamente dichiarata aggiudicataria, non sono perseguibili e non sono assicurabili sia in ragione delle ridotte risorse, sia in ragione della non percepibilità del reale contenuto della stessa rispetto agli obiettivi di certezza prefissati con la lex specialis di gara e con gli atti progettuali a monte approvati con la determina a contrarre;
- b) Che questo Ente, alla luce dell’art. 50 del Dl.vo n. 50/2016 e s.m.i., è istituzionalmente deputato a garantire il rispetto della clausola sociale e il diritto all’assunzione dei lavoratori nel rispetto del relativo CCNL di categoria, che converge con l’interesse dell’Ente perché l’assunzione, e la prestazione della relativa attività lavorativa, per il monte ore pianificato dall’Ente concorrerà alla realizzazione dei pianificati obiettivi di efficienza della nevralgica gestione del traffico veicolare e degli incassi delle infrazioni che consentiranno di rimpinguare il Bilancio e, quindi, i capitoli di spesa da destinare all’ulteriore miglioramento della circolazione veicolare; sicché, anche sotto tale versante l’interesse dell’Ente risulta essere prevalente;
- c) Che si reputa prevalente l’interesse dell’Ente a tutelare i principi della concorrenza e della *par condicio* in ossequio ai principi fissati dal Codice degli appalti la cui violazione può essere sanzionata dall’ANAC anche per il caso in cui i provvedimenti di aggiudicazione siano consolidati rispetto agli altri operatori economici ;
- d) Che militano per la prevalenza dell’interesse dell’Ente la circostanza che non è stato stipulato il contratto e che il provvedimento di aggiudicazione è stato sospeso nelle more della definizione del presente procedimento;
- e) Che S.I.S. s.r.l. ha effettuato solamente qualche giorno di servizio in una situazione in cui le condizioni di esecuzione dello stesso non erano a regime come da accertamenti effettuati dal DEC e confermati da S.I.S. s.r.l.;

Richiamato l’art.32, comma 8 del Decreto legislativo n.50/2016 e ss.mm.ii nella parte in cui fa salvo, e specificatamente nell’ambito di procedure di aggiudicazione di un contratto pubblico, l’esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti; norme che sono applicabili con riferimento ad una aggiudicazione efficace e a maggior ragione di una non efficace;

RICHIAMATO l’art.21-nonies della legge 241/1990 in virtù del quale il provvedimento amministrativo illegittimo può essere annullato d’ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico;

Tutto ciò premesso e ritenuto,

VISTI :

- il Vigente Regolamento Comunale dei Contratti per le parti non in contrasto con il D.lgs.vo n.50/2016;
- il vigente regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi,
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;

VISTE le leggi :

- 11.12.1991 n.48 e successive modifiche ed integrazioni con la quale è stata recepita la legge 08.06.1990 n.142;
- 07.09.1998 , n.23;
- 23.12.2000 n.30;

VISTO il Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti approvato con D.P.R. n.207/2010 e s.m.i. per le parti in vigore;

VISTO il Decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii nel testo da ultimo coordinato con la Legge 108/2021;

VISTO il D.lgs.vo N.36/2023 ed in particolare l'art 223 dello stesso;

PROPONE

1. Di dichiarare le premesse come parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. Di annullare, a seguito di successivi approfondimenti resi da Rup nella proposta " di annullamento in autotutela della determinazione dirigenziale n.520 del 03.07.2023 di Settore (n.1606 Reg.Gen di pari data), allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, la proposta di approvazione degli atti di gara e di aggiudicazione formulata in data 3 luglio 2023 ed approvata con determina del Dirigente del 6° Settore n.520 del 03.07.2023;
3. Di annullare la determina dirigenziale n.520 del 03.07.2023 di Settore (n.1606 Reg.Generale di pari data) con la quale il Dirigente del VI Settore ha :
 - a) Approvato le operazioni di gara di cui ai verbali delle sedute pubbliche del 6, 13, 17 Aprile, 11 19 e 25 Maggio 2023 relativi alla Concessione del " Servizio sperimentale di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre CIG 9705148D7A ",
 - b) Aggiudicato a S.I.S. s.r.l. la Concessione del servizio sperimentale di gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento per anni tre – CIG 9705148D7A;
4. Di annullare la nota prot. n. 55167 del 14.7.2023, con la quale il R.U.P. e il Dirigente del VI° Settore hanno disposto la consegna del servizio in via anticipata e d'urgenza alle condizioni ivi prescritte.
5. Di escludere dalla gara la S.I.S. s.r.l.
6. Di intimare a S.I.S. s.r.l. la riconsegna del servizio con lo sgombero delle aree ed il ripristino dei luoghi.
7. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147 - bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
8. Di dare atto altresì, ai sensi dell'art.6 bis della legge n.241/1990 e dell'art.1 comma 9 lett.e della L.190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del presente procedimento.

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

9. Disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web comunale nella Sezione “ Amministrazione Trasparente” e nella sottosezione Bandi e Gare .

Il Responsabile del procedimento
F.to Dott.ssa Francesca Santangelo
(Sottoscritto con firma elettronica)

ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 2309 del 20-09-2023, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 21-09-2023.

N. Reg. Albo: 3990

Milazzo, li 21-09-2023

Il Responsabile della pubblicazione

F.to Saveria Cannistra'

(Sottoscritto con firma digitale)