



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

2° SETTORE - FINANZE

COPIA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 2552 DEL 19-10-2022

N. SETTORE 249 DEL 19-10-2022

Oggetto:	Determina a contrattare per l'individuazione di un soggetto qualificato per la presentazione di un project financing di iniziativa privata per l'affidamento in concessione delle attività di accertamento dellevasione fiscale e di riscossione coattiva delle entrate comunali (i.m.u. t.a.s.i. tassa rifiuti entrate patrimoniali canone unico patrimoniale sanzioni amministrative servizio idrico integrato) - art. 183 c. 15 del d.lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii. C.U.P. H59I22000540005 - CIG 9438475BF5
----------	---

Il DIRIGENTE - RAGIONIERE GENERAL

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Dott.ssa Antonia Lucia Locantro, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE - RAGIONIERE GENERAL  
F.to ANTONIO INFANTINO  
(Sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

2° SETTORE - FINANZE

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Determina a contrattare per l'individuazione di un soggetto qualificato per la presentazione di un project financing di iniziativa privata per l'affidamento in concessione delle attività di accertamento delle evasioni fiscali e di riscossione coattiva delle entrate comunali (i.m.u. t.a.s.i. tassa rifiuti entrate patrimoniali canone unico patrimoniale sanzioni amministrative servizio idrico integrato) - art. 183 c. 15 del d.lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii. C.U.P. H59I22000540005 - CIG 9438475BF5
----------	---

Il Responsabile del Procedimento

### Premesso che:

1. il Comune di Milazzo con deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 9.06.2022 ha approvato l'atto di indirizzo per la concessione dell'attività di accertamento e riscossione dei tributi locali;
2. che in tale sede il Consiglio Comunale ha scelto quale modalità di gestione del servizio entrate il regime di concessione, anche attraverso operazioni di partenariato pubblico/privato, mediante a gara di evidenza pubblica, ai sensi del vigente codice dei contratti pubblici, D.Lgs. n. 50/2016, con i soggetti iscritti all'albo nazionale dei Concessionari dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento e riscossione dei Comuni e delle Province, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'art.53, comma 1, del D.Lgs. n.446 del 15/12/1997, dotate dell'esperienza, dell'organizzazione e della professionalità necessarie;
3. con deliberazione della Giunta Comunale n. 183 del 16/09/2022 è stato approvato l'atto di indirizzo finalizzato alle modalità di individuazione di un soggetto qualificato per la presentazione di un project financing di iniziativa privata per l'affidamento in concessione delle attività di accertamento dell'evasione fiscale e di riscossione coattiva delle entrate comunali (i.m.u. - t.a.s.i. - tassa rifiuti - entrate patrimoniali - canone unico patrimoniale - sanzioni amministrative - servizio idrico integrato) - art. 183 c. 15 del d.lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii.;
4. con il citato provvedimento giuntale è stato dato indirizzo al dirigente del settore "finanze e tributi" di avviare una procedura comparativa per l'individuazione di un soggetto qualificato che potrà presentare una proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione delle attività di accertamento dell'evasione fiscale e di riscossione coattiva delle entrate comunali (i.m.u. - t.a.s.i. - tassa rifiuti - entrate patrimoniali - canone unico patrimoniale - sanzioni amministrative - servizio idrico integrato) - ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs 50/2016;

**Ritenuto** di dover avviare le procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione di un concessionario, cui affidare la gestione dei servizi di accertamento e riscossione delle entrate comunali, ai sensi dell'articolo 53, comma 1, del D.Lgs. n. 446/1997;

**Considerato** che la norma e la giurisprudenza in materia prevedono un'ampia discrezionalità dell'amministrazione, nelle procedure di finanza di progetto, per la scelta del promotore ad iniziativa privata;

**Ritenuto**, tuttavia, necessario garantire adeguate forme di pubblicità per individuare, mediante confronto concorrenziale, il promotore per la riqualificazione e gestione dei servizi in oggetto, in regime di concessione, il quale potrà presentare la proposta di finanza di progetto, ai sensi dell'art. 180 e seguenti del D.Lgs 50/2016, che, se ritenuta di pubblico interesse da parte dell'Amministrazione, sarà successivamente posta a base di gara, con diritto di prelazione da parte del promotore stesso;

**Dato Atto** che secondo le linee guida ANAC n. 9, in fase di consultazione pubblica, *"i contratti di partenariato pubblico privato (PPP), definiti all'articolo 3, lettera eee), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (codice dei contratti pubblici), costituiscono una forma di cooperazione tra il settore pubblico e quello privato finalizzata alla realizzazione di opere e alla gestione di servizi, nell'ambito della quale i rischi legati all'operazione che si intende porre in essere sono suddivisi tra le parti sulla base delle relative competenze di gestione del rischio, fermo restando che - ai sensi dell'articolo 180, comma 3, del codice dei contratti pubblici - è necessario che sia trasferito in capo all'operatore economico, oltre che il rischio di costruzione, anche il rischio di disponibilità, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, il rischio di domanda dei servizi resi, per il periodo di gestione dell'opera. Per i contratti di concessione, che l'articolo 180, comma 8, del codice dei contratti pubblici ricomprende nel PPP, l'allocatione di tali rischi in capo all'operatore economico deve sostanziarsi nel trasferimento allo stesso del cosiddetto rischio operativo di cui all'articolo 3, comma 1, lettera zz), del codice dei contratti pubblici, cioè nella possibilità per l'operatore economico di non riuscire a recuperare, in condizioni operative normali, gli investimenti effettuati e i costi sostenuti per l'operazione"*;

**Rilevato** che il Consiglio Comunale ha ritenuto che i servizi da affidare in concessione siano i seguenti:

- servizi di supporto e gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione inerenti l'Imposta sugli immobili (IMU / TASI), e/o di ogni altra imposta / tassa / tariffa che la inglobi o la sostituisca, e servizi connessi e complementari;
- servizi di supporto e gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione inerenti il Tributo Rifiuti e Servizi TARI), e/o di ogni altra imposta / tassa / tariffa che la inglobi o la sostituisca e servizi connessi e complementari;
- gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione delle attività inerenti il canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e tributi minori soppressi (I.C.P. - D.P.A - T.O.S.A.P. Permanente e Temporanea) e/o di ogni altra imposta / tassa / tariffa che la inglobi o la sostituisca;
- gestione in concessione del servizio di riscossione delle sanzioni amministrative e dei verbali al codice della strada;
- gestione in concessione del servizio di riscossione delle entrate patrimoniali;
- gestione del servizio idrico integrato e relativa riscossione ordinaria e coattiva;
- gestione dell'imposta di soggiorno;
- gestione in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate.

**Considerato:**

- che le operazioni di partenariato disciplinate dal Codice dei Contratti Pubblici devono garantire l'equilibrio economico-finanziario della gestione del servizio che si realizza quando i flussi di cassa derivanti dai ricavi del contratto coprono i flussi di cassa derivanti dai costi ammessi per l'esecuzione del contratto, inclusi quelli relativi all'ammortamento del capitale investito netto e alla remunerazione dello stesso ad un tasso che può essere definito congruo e quelli richiesti per versare le imposte;
- che per ogni operazione di PPP le amministrazioni aggiudicatrici gli enti concedenti svolgono, preliminarmente, l'analisi dei rischi connessi alla gestione del servizio oggetto del contratto di partenariato pubblico privato, al fine di verificare la possibilità di trasferimento all'operatore economico del rischio di disponibilità o del rischio di domanda dei servizi resi;

**Ritenuto** che il piano economico finanziario deve contenere i seguenti elementi strutturali necessari:

- La determinazione dei parametri macro-economici di riferimento, ovvero il tasso di inflazione atteso e l'andamento dei tassi di interesse che andranno ad impattare sul costo del servizio e sulle eventuali delle fonti di finanziamento;
- La determinazione del valore complessivo di eventuali investimenti infrastrutturali, tecnologici hardware, software e cloud;
- La quantificazione degli oneri totali relativi al personale da impiegare e al CCNL applicato;
- La ripartizione temporale degli importi individuati;
- La stima dei ricavi di esercizio e relativi criteri di valutazione;
- La stima dei costi operativi e caratteristici della gestione, oltre ai costi e ricavi provenienti dalla gestione finanziaria e straordinaria
- Le imposte dirette;
- Le imposte indirette;
- Le modalità di ammortamento applicabili all'investimento iniziale e agli altri oneri capitalizzati;
- I tempi di incasso e di accertamento delle entrate, sia nella fase coattiva che esecutiva e di esecuzioni forzata;
- L'indicazione delle diverse modalità di finanziamento prescelte e peso relativo;
- L'indicazione dell'importo delle spese tecniche (che dovrà comprendere: progettazione esecutiva, direzione dell'esecuzione e sicurezza, incentivi per funzioni tecniche, ecc.).

**Ritenuto, altresì,**

- che nel P.E.F. devono ricavarsi, oltre i costi di gestione e dei singoli servizi affidati in concessione, le risorse e l'importo delle spese sostenute per la predisposizione dell'offerta, comprensivo anche dei diritti sulle opere dell'ingegno di cui all'articolo 2578 del codice civile;
- il soggetto promotore debba individuare nel progetto gestionale: le caratteristiche di organizzazione generale e gestione dei servizi che nel loro complesso costituiscono l'oggetto dell'affidamento e le soluzioni che prevedono la gestione integrata delle Entrate, le soluzioni operative che presentano gestioni e modelli completi di riferimenti legislativi, la chiarezza e la semplicità di lettura e rapidità di notifica rispetto alle scadenze di legge con possibilità di reiterazioni degli avvisi e, in particolare, le modalità gestionali dei singoli servizi affidati in concessione, la completezza delle procedure di riscossione volontaria e coattiva delle entrate comunali affidate in concessione;

**Di prendere atto**, a seguito dei citati atti di indirizzo, che il soggetto proponente deve possedere i seguenti requisiti generali nonché deve attenersi ai seguenti obiettivi nella formulazione della proposta progettuale da porre a base d'asta:

- *Iscrizione all'albo nazionale dei Concessionari dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento e riscossione dei Comuni e delle Province, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'art.53, comma 1, del D.Lgs. n.446 del 15/12/1997, dotate dell'esperienza, dell'organizzazione e della professionalità nella gestione nella gestione dei servizi oggetto della concessione;*
- *Definizione da parte del concessionario di una soluzione e di un progetto tecnico-gestionale esecutivo con le caratteristiche di organizzazione generale e gestione dei servizi che nel loro complesso costituiscono l'oggetto dell'affidamento nonché le soluzioni che prevedono la gestione integrata delle Entrate, le soluzioni operative che presentano gestioni e modelli completi di riferimenti legislativi, la chiarezza e la semplicità di lettura e rapidità di notifica rispetto alle scadenze di legge con possibilità di reiterazioni degli avvisi e, in particolare, le modalità gestionali dei singoli servizi affidati in concessione, la completezza delle procedure di riscossione volontaria e coattiva delle entrate comunali affidate in concessione;*

**Di stabilire** che il soggetto proponente sarà individuato, in relazione agli investimenti proposti, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.95 del D.Lgs. n.50/2016, utilizzando i sottoelencati criteri:

- *Investimenti in dotazioni tecnologiche e soluzioni informatiche nonché caratteristiche strutturali e organizzative del servizio;*
- *Gestione del recupero dell'evasione fiscale;*
- *Completezza delle procedure di riscossione volontaria e coattiva;*
- *Coerenza e completezza del piano economico finanziario, nonché degli aggi e dei diritti di riscossione proposti in sede di proposta economica della gestione del servizio in regime di concessione;*

**Dato atto** che, ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base

**Di dare atto** che, a seguito di individuazione della migliore proposta, il soggetto selezionato dovrà provvedere all'asseverazione del piano economico finanziario presentato e alla produzione della documentazione e delle garanzie richieste dal comma 15 del citato articolo 183; il soggetto individuato potrà essere nominato promotore solo dopo che la sua proposta sia stata ritenuta di pubblico interesse da parte dell'Amministrazione, che provvederà ad aggiornare la programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi e ad indire successivamente la procedura di gara, con diritto di prelazione da parte del promotore stesso;

**Di dare atto altresì** che il promotore, una volta nominato, al fine di partecipare alla gara, qualora non in possesso dei requisiti di partecipazione; inoltre, qualora non possieda i requisiti per il concessionario 2010, potrà fare ricorso all'istituto dell'avvalimento di cui all'art. 89 del D.Lgs. 50/2016, fatta eccezione per l'iscrizione all'albo nazionale dei concessionari di cui all'articolo 53 del D.Lgs. n. 446/1997;

**Ravvisata** la conformità del presente atto alle prescrizioni in tema di controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'art. 147 bis comma 1 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267 e successive modificazioni ed all'art. 5, commi 3 e 7 del Regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale N. 3 del 15.1.2013;

**Visto** il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

**Visto** il D.lgs. n. 165/2001;

**Visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;

**Visto** il D.lgs. n. 118/2011;

**Visto** il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il regolamento comunale dei contratti;

**Visto** il regolamento comunale sui controlli interni;

**VISTA** la deliberazione di C.C. n. 24 del 07/04/2022 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione esercizio 2022-2024;

**VISTO** il decreto del Sindaco n. 11 del 10/02/2022 e successivo n. 91 del 19/10/2022 con il quale è stata conferita allo scrivente la direzione del 2° settore "Finanze e Tributi" del Comune di Milazzo;

## **DETERMINA**

1. **Di indire** una manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di un soggetto qualificato che potrà presentare una proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione delle attività di accertamento dell'evasione fiscale e di riscossione coattiva delle entrate comunali (i.m.u. – t.a.s.i. – tassa rifiuti – entrate patrimoniali – canone unico patrimoniale – sanzioni amministrative – servizio idrico integrato), ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs 50/2016;
2. **Di approvare** l'allegato avviso pubblico e i relativi allegati di gara per l'individuazione di un soggetto qualificato che potrà presentare una proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione delle attività di accertamento dell'evasione fiscale e di riscossione coattiva delle entrate comunali (i.m.u. – t.a.s.i. – tassa rifiuti – entrate patrimoniali – canone unico patrimoniale – sanzioni amministrative – servizio idrico integrato), ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs 50/2016
3. **Di stabilire** che il soggetto proponente sarà individuato, in relazione al progetto e agli investimenti proposti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.95 del D.Lgs. n.50/2016, utilizzando i sottoelencati criteri:
  4. *Investimenti in dotazioni tecnologiche e soluzioni informatiche nonché caratteristiche strutturali e organizzative del servizio;*
  5. *Gestione del recupero dell'evasione fiscale;*
  6. *Completezza delle procedure di riscossione volontaria e coattiva;*
  7. *Coerenza e completezza del piano economico finanziario, nonché degli aggi e dei diritti di riscossione proposti in sede di proposta economica della gestione del servizio in regime di concessione;*
3. **Di disporre** la pubblicazione dell'avviso di che trattasi sulla GUUE, sulla GURI, sulla GURS, su due quotidiani a diffusione nazionale e uno locale, nonché all'albo on-line dell'ente per 30 giorni consecutivi;
4. **Di disporre** che con successivo e separato provvedimento saranno impegnate le spese per le suddette pubblicazioni, ai sensi di legge.
5. **Di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n.33/2013;
6. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente del 2° settore "Finanze e Tributi" – Dott. Antonio Infantino.
7. **Di dare atto che** il presente provvedimento:
  - va inserito nel registro delle determinazioni tenuto presso il settore Finanze e Tributi;
  - non necessita del visto regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
  - va trasmesso alla Segreteria Generale ai fini della numerazione nel registro generale delle determinazioni e della pubblicazione all'albo pretorio on-line per 15 giorni.

Il Responsabile del procedimento  
F.to Dott.ssa Antonia Lucia Locantro  
(Sottoscritto con firma elettronica)

## ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 2552 del 19-10-2022, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 19-10-2022.

N. Reg. Albo: 4456

Milazzo, li 19-10-2022

Il Responsabile della pubblicazione

F.to Saveria Cannistra'

(Sottoscritto con firma digitale)